



# 豊岡市地域福祉計画



平成29年3月  
豊岡市  
豊岡市社会福祉協議会



## はじめに

本市では、平成 19 年 3 月に策定した現行の豊岡市地域福祉計画（平成 19～28 年度）をもとに、地域福祉の推進を図ってきました。その後、人口減少や少子高齢化、核家族化が進行するとともに、介護の問題だけでなく、高齢者等の社会的孤立や制度の狭間の問題など、地域の課題も大きく変化しています。このため、だれもが安心して暮らせるよう、互いに助け合うまちづくりが求められています。

この状況を踏まえ、平成 29～33 年度の 5 年間で計画期間とする、新たな豊岡市地域福祉計画を策定しました。計画策定にあたっては、地域の福祉課題を共有し、住民や福祉団体、ボランティア等と協働して地域福祉を推進するための仕組みづくりを進めるなど、より実効性の高い計画とする必要がありました。そのため、豊岡市社会福祉協議会の行動計画となる豊岡市地域福祉推進計画と一体的に策定しました。

本計画の推進には、平成 24 年に定めた「豊岡市いのちへの共感に満ちたまちづくり条例」を底流に据え、人と人とのふれあいや思いやりをもちながら、住民参加と協働によるまちづくりを進めていきたいと考えています。

本計画の策定に際しましては、豊岡市地域福祉計画策定委員の皆様には、さまざまなご検討をいただきました。また、住民の皆様や、地域コミュニティ組織等の活動者の皆様のご協力を得まして、アンケート調査、グループインタビュー等を実施し、広くご意見をうかがうことができました。本計画の策定にご尽力いただいた皆様に、厚くお礼申し上げます。

平成 29(2017)年 3 月

豊岡市長 **中 貝 宗 治**



## はじめに

社会福祉法や介護保険法の改正、少子高齢化など私たちを取り巻く環境は、日々変化しております。

現在、国では、医療・介護・予防・住まい・生活支援等による支え合いを一体的にすすめていく「地域包括ケアシステム構築の実現」がうたわれています。この地域包括ケアシステムのもっとも根幹となる部分は、住み慣れた地域・在宅での継続的な生活にほかなりません。



このような現状から、今後ますます地域における支え合い活動が必要となり、あわせて住民の皆さんの支え合い活動をサポートしていく関係機関による体制づくりも大きく求められているところです。

今回の地域福祉計画は、豊岡市全体の地域福祉をこれまで以上に着実に推進していくために、豊岡市が策定する「地域福祉計画」と豊岡市社会福祉協議会が策定する「地域福祉推進計画」を一体的に策定いたしました。この計画は、地域の支え合いをどの様にすすめていくのか、また、住民の皆さんの活動を豊岡市、豊岡市社会福祉協議会、そして専門職がどの様にサポートしていくのかを示した5か年の大きな指針となります。

計画のもと豊岡市社会福祉協議会は、豊岡市を始め、関係機関の皆さんとしっかり連携・協働しながら、基本理念の「一人ひとりがつながり ともに創る安心な地域 豊岡」に向けて、一丸となって活動していくことで、ともに創る地域づくりを推進していく所存です。

策定にあたり、ご審議をいただきました地域福祉計画策定委員会委員の皆さま、貴重なご意見、ご提言をいただきました市民の皆さま、関係機関の皆さまに心からお礼と感謝を申し上げます。

平成 29 (2017) 年 3 月

豊岡市社会福祉協議会理事長 **酒井 清道**

## 目 次

第1章 計画の概要	6
1 地域福祉ってなに？	7
2 計画策定の背景と趣旨	8
3 計画の性格と位置付け	8
(1) 計画の性格と位置付け	8
(2) 計画期間	9
4 計画の策定体制	9
(1) 地域福祉に関する現状・課題の把握	9
(2) 策定委員会における検討	9
(3) パブリックコメントの実施	10
5 計画の推進主体と役割	10
第2章 地域福祉を取り巻く状況	11
1 統計データからみた社会状況	12
2 市民アンケート調査まとめ	13
(1) 地域生活について	13
(2) 地域活動について	14
3 グループインタビュー調査まとめ	15
(1) 住民（地域活動の担い手）へのインタビュー	15
(2) 地域コミュニティ組織へのインタビュー	15
4 地域福祉における課題	16
第3章 計画の基本的な考え方	21
1 基本理念	22
2 施策の体系	23
第4章 地域福祉計画の施策展開に向けて	25
1 地域福祉計画の基本的視点	26
(1) 地域福祉の推進に向けた国の施策	26
(2) 「我が事・丸ごとの地域づくり」との関連性について	27
(3) 住民の主体的な地域づくりに向けた生活支援体制の整備等について	27
(4) 総合的な相談・生活支援体制づくりの考え方	28
(5) ソーシャルインクルージョン（社会的包摂）の実現に向けて	30
2 地域福祉計画と新しい地域コミュニティの推進	31
(1) 新しい地域コミュニティとは	31
(2) 地域コミュニティ組織と地域福祉との関係	31
第5章 施策の展開	32
基本目標 1 住民の主体的な地域づくり	33

(1) 地域での支え合い活動	33
(2) 協働ですすめる地域福祉	42
(3) 住民参加の促進	55
基本目標2 総合的な相談・支援体制づくり	61
(4) 相談支援体制の推進	61
(5) 連携の推進	78
第6章 地域福祉の推進体制	86
1 計画の推進体制と進行管理	87
2 地域福祉活動をすすめる主体	88
3 地域福祉活動を支援する主体	88
(1) 基本目標実現に向けた基本的な考え方	88
(2) エリア階層別の課題解決・サポート体制について	90
資料編	92
1 豊岡市地域福祉計画策定委員会設置要綱	93
2 豊岡市地域福祉計画策定委員名簿	95
3 豊岡市地域福祉計画策定経過	96
4 他分野計画・関連法	97
5 統計データ	107
6 市民アンケート調査結果	116
7 グループインタビューの結果	126
8 用語集	133